

## **VERORDENING PERSOONSgebonden BUDGET BEGELEID WERKEN WSW**

Bij algemene stemmen is in de vergadering van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling LANDER van 17 december 2008 de verordening "Persoonsgebonden budget begeleid werken WSW" vastgesteld. De tekst van de verordening luidt:

### **Besluit Verordening**

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling LANDER ;

gelet op de bepalingen in artikel 7 lid 10 van de Wet sociale werkvoorzieningen en de bepalingen van de gemeenschappelijke regeling LANDER,

gehoord; het advies van het dagelijks bestuur van LANDER d.d. 17 december 2008,

besluit vast te stellen de verordening  
**"Persoonsgebonden budget begeleid werken WSW"**

### **Artikel 1      Begripsomschrijvingen**

Deze verordening verstaat onder:

- a. WSW: de Wet sociale werkvoorziening, zoals de tekst luidt van het Staatsblad 564, uitgegeven op zevententwintig december 2007;
- b. Deelnemende gemeenten: de gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling LANDER: Buren, Culemborg, Geldermalsen, Maasdiel, Neder-Betuwe, Neerijnen, Tiel, Zaltbommel;
- c. Ingezetenen: degenen die op grond van hun inschrijving in de Gemeentelijke Basis Administratie geacht worden hun werkelijke woonplaats in één van de deelnemende gemeenten te hebben;
- d. Periodieke subsidie: het loonkostensubsidie en overige aan de werkgever te verstrekken vergoedingen voor structurele kosten in verband met de indienstname door de werkgever van WSW-geïndiceerden;
- e. Geïndiceerd: blijkens een indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking als bedoeld in artikel 11 van de WSW tot de doelgroep behoren;
- f. Begeleid werken: een reguliere dienstbetrekking onder aangepaste omstandigheden als bedoeld in artikel 7 van de WSW;

### **Artikel 2      De hoogte van de aan de subsidieverlening verbonden uitvoeringskosten**

Het dagelijks bestuur van LANDER stelt elk jaar voor 31 december de hoogte van de aan de subsidieverlening verbonden uitvoeringskosten voor elk te verstrekken persoonsgebonden budget voor het daarop volgende jaar vast

### **Artikel 3 Voorwaarde adequate werkplek**

1. Het dagelijks bestuur van LANDER verstrekt op aanvraag van elke ingezeten geïndiceerde die daar recht op heeft een persoonsgebonden budget begeleid werken WSW, indien de werkgever en begeleidingsorganisatie er zorg voor dragen dat de arbeidsplaats voor de WSW-geïndiceerde ingezetene adequaat wordt ingevuld.
2. De werkgever voldoet aan de volgende vereisten;
  - a. Zijn onderneming staat ingeschreven bij de Kamer van koophandel of heeft een publiek rechtelijke rechtsvorm;
  - b. De aangeboden arbeidsplaats is, gelet op de mogelijkheden van de WSW geïndiceerde ingezetene, als passend aan te merken;
3. De begeleidingsorganisatie voldoet aan de volgende vereisten;
  - a. De begeleidingsorganisatie is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel of heeft een publiek rechtelijke rechtsvorm;
  - b. De begeleidingsorganisatie en haar medewerkers zijn gekwalificeerd voor het begeleiden van de WSW-geïndiceerde ingezetenen voor wie het persoonsgebonden budget bestemd is;
  - c. De begeleidingsorganisatie heeft aantoonbare kennis en ervaring in het begeleiden van WSW-geïndiceerde ingezetenen;

### **Artikel 4 Vaststelling van het subsidie aan de werkgever**

1. Het dagelijks bestuur van LANDER stelt de hoogte van het subsidie vast voor de werkgever en de begeleidingsorganisatie.
2. Om de hoogte van het subsidie voor de werkgever vast te stellen vindt een loonwaardemeting (om de productiviteit vast te stellen) plaats. Op grond van die loonwaardemeting wordt de hoogte van de loonkostensubsidie vastgesteld. Daarbij kan een extern deskundige worden ingeschakeld.
3. De hoogte van het subsidie is gelijk aan het bedrag dat de uitkomst is van de vermenigvuldiging van de hoogte van het gemeten arbeidsdefect (verminderde loonwaarde) met het (CAO-) loon van een werknemer met een identiek takenpakket bij de werkgever per ingangsdatum van de arbeidsovereenkomst.

### **Artikel 5 Herziening van het loonkostensubsidie**

1. Tijdens de loonwaardemeting wordt, met het oog op het ontwikkelpotentieel van WSW geïndiceerde ingezetene de frequentie van de loonwaardemetingen vastgesteld.
2. Als de productiviteit is gestegen en gevalideerd wordt door de loonwaardemeting wordt de hoogte van het subsidie vastgesteld zoals staat vermeld in artikel 4 lid 3.

### **Artikel 6 Vergoeding aan de begeleidingsorganisatie**

1. De hoogte van de vergoeding aan de begeleidingsorganistie en de omvang van het aantal uren begeleiding wordt vastgesteld tijdens de loonwaardemeting.
2. De opdracht aan de begeleidingsorganisatie vanuit de loonwaardemeting en de kosten van de begeleidingsorganisatie worden vastgelegd in een contract tussen de GR LANDER en de begeleidingsorganisatie.

3. De kosten van de begeleidingsorganisatie in verband met het zoeken naar een begeleid werken plaats komen alleen voor vergoeding in aanmerking als dit leidt tot het tot stand komen van een arbeidsovereenkomst.

#### **Artikel 7 Vergoeding voor eenmalige niet werkgeversgebonden kosten van de aanpassing van de werkplaats van de WSW-geïndiceerde ingezetene bij de werkgever**

1. Het dagelijks bestuur van LANDER verstrekt voor eenmalige kosten van de aanpassing van de werkplaats een vergoeding aan de werkgever. De kosten worden vergoed als uit de deskundige rapportage blijkt dat aanpassingen aan de werkplaats noodzakelijke zijn, persoonsgebonden zijn en niet, in redelijkheid, tot de verantwoordelijkheid van de werkgever gerekend kan worden.
2. Kosten voor aanschaf van apparatuur, kosten voortvloeiend uit de arbowetgeving en andere aan de arbeidsplaats gerelateerde vergoedingen voor elke reguliere werknemer welke de werkgever uit hoofde van goed werkgeverschap voor iedere werknemer zou moeten maken komen niet in aanmerking voor vergoeding door het dagelijks bestuur van LANDER.

#### **Artikel 8 Cumulatie van vergoedingen.**

1. Indien de kosten van arbeidsinpassing, begeleiding op het werk bij de werkgever, begeleiding door de begeleidingsorganisatie, het loonkostensubsidie en de aanpassing van de werkplek het voor de geïndiceerde SW-er het beschikbare subsidiebedrag zoals genoemd in artikel 7 lid 2 sub b van de WSW overschrijdt, kan het dagelijks bestuur **van** LANDER besluiten geen subsidie of een gedeeltelijke subsidie te verstrekken.
2. Indien de werkgever voor de SW-geïndiceerde werknemer uit andere hoofden vergoedingen ontvangt, vanwege de aanpassing van de arbeidsplaats van de SW-geïndiceerde werknemer of de arbeidsongeschiktheid van de SW geïndiceerde werknemer, dan worden deze bedragen in mindering gebracht op de vergoedingen die op grond van artikel 4 en/of artikel 7 van deze verordening worden verstrekt.

#### **Artikel 9 Weigeren van het subsidie**

De subsidieverstrekking kan naast de in artikel 4:25, artikel 4:35 van het Awb genoemde gevallen worden geweigerd indien gegronde redenen bestaan aan te nemen dat:

- a. de gelden niet of in onvoldoende mate zullen worden aangewend voor het doel waarvoor het subsidie beschikbaar wordt verstrekt;
- b. de subsidieverstrekking niet past binnen het algemene beleid.

#### **Artikel 10 Het beslissen op de aanvraag om subsidie en de wijze van betaling**

1. Het dagelijks bestuur van LANDER beslist op een aanvraag voor subsidie binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Het dagelijks bestuur van LANDER kan de beslissing voor ten hoogste acht weken verdagen, de aanvrager wordt daarvan schriftelijk in kennis gesteld.

3. Het dagelijks bestuur van LANDER stelt de begeleidingsorganisatie subsidie betaalbaar nadat de SW-er geplaatst is bij de werkgever en voldaan is aan de inhoud van het contract zoals genoemd artikel 6 lid 2.
3. Het dagelijks bestuur van LANDER betaalt het subsidiebedrag aan de werkgever achteraf, telkens na 3 maanden, betaalbaar gesteld ná overleg van de loonstroken van de betreffende werknemer en indien is voldaan aan het gestelde in artikel 3
4. Het dagelijks bestuur van LANDER betaalt, ná overleg van de loonstroken door de werkgever, binnen 4 weken ná ontvangst van de gegevens de subsidie betaalbaar.

#### **Artikel 11      verplichtingen subsidieontvanger**

1. Het dagelijks bestuur van LANDER kan personen aanwijzen die zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening of van verplichtingen in de Awb.
2. Aan subsidies op grond van deze verordening is de verplichting verbonden dat de subsidieontvanger aan een toezichthouder alle medewerking verleent die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.
3. De aanvrager van subsidie doet onmiddellijk schriftelijk mededeling aan het dagelijks bestuur van LANDER van alle feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor de beslissing op de aanvraag dan wel voor een beslissing tot wijziging, intrekking of vaststelling van de subsidie.
4. De aanvrager van het subsidie doet in ieder geval onmiddellijk melding van wijzigingen in de aard, de duur en omvang van het dienstverband van de werknemer
5. De subsidieontvanger bewaart alle bewijsstukken die aan de subsidieverstrekking en ontvangst ten grondslag liggen, tenminste drie jaar na de vaststelling van de subsidie en stelt deze op verzoek ter beschikking voor controledoeleinden.

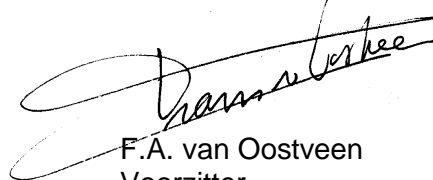
#### **Artikel 12      Slotbepalingen**

1. In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het dagelijks bestuur van LANDER.
2. Bezwaar kan worden aangetekend tegen beslissingen genomen op grond van deze verordening. Daarbij zijn de procedures zoals vermeld in AWB van toepassing.
3. Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 juli 2008.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken WSW"

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur LANDER  
d.d. 17 december 2008.



Drs. H.A. Vogelaar MBA  
Secretaris



F.A. van Oostveen  
Voorzitter

# Toelichting verordening “Persoonsgebonden budget”

## **Algemeen**

Als LANDER, als gemeenschappelijk regeling van gemeenten, aan werkgevers rechtstreeks subsidie verstrekt, is sprake van een publieksrechtelijke rechtshandeling waarop de Awb en de overige subsidiebepalingen van kracht zijn.

De Awb verplicht LANDER in beginsel een subsidieverordening vast te stellen.

## **Artikelsgewijs**

De artikelsgewijze toelichting is beperkt tot die artikelen die ook daadwerkelijk toelichting behoeven. Artikelen of onderdelen van artikelen die geen vragen oproepen worden hierna derhalve niet nader toegelicht.

### *Artikel 1*

De definitie van subsidie is niet in de verordening opgenomen. De reden hiervoor is dat de AWB een dwingende en algemeen geldende begripsomschrijving van subsidie geeft. Een subsidie is: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen en diensten”.

De begripsbepalingen, zoals genomen in dit artikel, vereisen een specifieke toelichting. Niet toegelicht worden de begripsbepalingen “dienstverband”, “werknemer”, “werknemers” en de algemene Wet bestuursrecht omdat die bepalingen zijn vervat in het Burgerlijk Wetboek of de algemene Wet bestuursrecht.

### *Artikel 3*

Het recht op een persoonsgebonden budget is vastgelegd in de wet. De essentie is dat de geïndiceerde een SW-indicatie heeft met de toevoeging “begeleid werken”.

In de wet is geregeld dat SW-ers, als dat kan én naar vermogen, moeten deelnemen aan het reguliere arbeidsproces. Omdat de SW-indicatie de beperkingen van de SW-geïndiceerde heeft vastgelegd moet, bij plaatsing bij een werkgever, tenminste de passendheid van de functie en de belastbaarheid van de medewerker worden vastgesteld. Over het algemeen heeft een arbeidsdeskundige daar voldoende kennis van. De begeleidingsorganisatie moet zorg voor dragen voor kwaliteit aangaande de plaatsing van de SW-geïndiceerde.

### *Artikel 4*

De hoogte van het te verstrekken subsidiebedrag moet ondubbelzinnig worden vastgesteld. De werkgever moet ervan op aan kunnen dat de werknemer niet alleen presteert naar vermogen, welke onderdelen van de functie hij goed uit kan voeren maar ook waarvoor de werkgever moet betalen.

De werknemer, van zijn kant, moet van het begin af helder hebben wat hij kan, niet kan en nog te ontwikkelen is.

Om dat goed te kunnen meten wordt door de opdrachtgever een valide en betrouwbaar instrument aanbevolen.

De wat ingewikkelde formulering die gekozen is in artikel vier lid 3 heeft slechts één doel. Dat is de hoogte van de vergoeding aan de werkgever te relateren aan, enerzijds het arbeidsdefect dat optreedt als resultante van de vaardigheden van de werknemer en de vraag om vaardigheden van de werkgever en anderzijds het CAO-inkomen behorend bij de te vervullen functie. De vermenigvuldiging van die twee componenten levert het subsidie op. Daarmee wordt het doel van de subsidie niet alleen duidelijk – voor dat deel waarvoor een prestatie wordt geleverd wordt betaald – maar kan de werknemer óók meer aangesproken worden op zijn prestatie.

#### *Artikel 5*

Over het algemeen kunnen werknemers zich nog verder ontwikkelen. Bij het gebruik van het loonwaardemeetsysteem wordt meteen vastgelegd binnen welke tijd een werknemer zich extra kan ontwikkelen in functie gerelateerde taken.

Dat is niet meer dan logisch dat dan opnieuw een meting plaats zal vinden en de werkgever gaat betalen voor de extra inzet van de werknemer.

#### *Artikel 6*

Spreekt voor zich.

Als het loonwaardemeetsysteem wordt toegepast volgt daar, oorzakelijk, uit welke tijd besteedt moet worden aan het ontwikkelen van de werknemer. Dat moet uiteraard betaald worden door de opdrachtgever.

#### *Artikel 7*

Het kan voorkomen dat de arbeidsplaats van de Sw-geïndiceerde werknemer aangepast moet worden om zorg te dragen dat hij/zij maximaal kan presteren. De kosten van die aanpassing die samenhangt met zijn beperking moet door de opdrachtgever vergoed worden. In het algemeen vloeit die vaststelling ook voort uit de loonwaardemeting. Uiteraard worden geen kosten vergoed door de opdrachtgever indien dit normale, werknemersgebonden, kosten zijn die de werkgever voor werknemers in zijn bedrijf moet maken.

#### *Artikel 8*

In artikel 8 lid 1 is gekozen voor een subsidieplafond. In geval de inzet van LANDER met betrekking tot de verstrekking van loonkostensubsidie maximaal het van toepassing zijnde subsidiebedrag zoals genoemd in artikel 7 lid 2 sub b van de WSW overschrijdt, kan worden besloten om géén loonkostensubsidie toe te kennen.

Over het algemeen zal dit niet voorkomen omdat een forse aanpassing van de werkplek en een hoge loonkostensubsidie én een hoge begeleidingsvergoeding niet stroken met de vaststelling dat een SW geïndiceerde bij een reguliere werkgever aan de slag kan.

#### *Artikel 9*

Dit artikel heeft een algemeen karakter.

Artikel 9 onder b doelt op het beleid zoals dat is vastgesteld in samenspraak met gemeenten en uitgevoerd wordt door LANDER.

#### *Artikel 10*

Feitelijk moet eerst een beschikking worden afgegeven dát subsidie wordt toegekend gevolgd door een beschikking over de hoogte van de subsidie.

Dat werkt niet in de praktijk. De werkgever ontvangt een beschikking waarin staat dát hij subsidie ontvangt en hoe hoog die is.

De wijze van betalen is zo gekozen om twee redenen: enerzijds moet duidelijk zijn dát er een dienstverband heeft bestaan (overleg loonstroken enz.) zodat tot betaling kan worden overgegaan en anderzijds moet een systeem ingevoerd worden waarbij zo min mogelijk debiteuren ontstaan. De periode van 3 maanden is gekozen omdat, uit ondervinding, de werkgevers over het algemeen deze periode zonder subsidie kunnen overbruggen.

#### *Artikel 11*

Tussentijds kunnen er zich omstandigheden voordoen die invloed hebben op de hoogte van de loonkostensubsidie die onmiddellijk gemeld moeten worden aan de opdrachtgever.

De bewaarplicht is ingevoerd om, óók na de beëindiging van de subsidieverplichtingen, in voorkomende gevallen navraag te kunnen doen. Drie jaar is gekozen vanwege de algemene bewaarplicht.

#### *Artikel 12*

Dit artikel heeft vooral te maken met interpretaties van zaken. Via een (relatief) zware beslisroute (het dagelijks bestuur) wordt voorkomen dat dit artikel vaak wordt gebruikt. Op besluiten genomen op grond van deze verordening is de Awb van toepassing. In deze verordening is ervoor gekozen om die rechtsgang niet uitputtend te beschrijven.

Het samenstellen van de verordening heeft enige tijd in beslag genomen én er is in de afgelopen periode gehandeld naar deze verordening. Het laten ingaan met terugwerkende kracht van deze verordening heeft dan ook geen gevolgen voor de rechtsgang.